

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W UJŚCIU

z dnia 28 września 2023 r.

**w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną przez Prokuratora Regionalnego w Poznaniu
do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu
na uchwałę Nr XXXI/220/2022 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członka Ochotniczej
Straży Pożarnej z terenu Gminy Ujście biorącego udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu
pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2023.40 t.j. z 05.01.2023 ze zm.) w związku z art. 3 § 2 pkt 5, art. 50 § 1 i art. 53 § 2a i § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. 2023.1634 t.j. z 17.08.2023 ze zm.), Rada Miejska w Ujście uchwała, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu odpowiedź na skargę z dnia 8.09.2023 rok złożoną przez Prokuratora Regionalnego w Poznaniu na uchwałę XXXI/220/2022 Rady Miejskiej w Ujście z dnia 22 czerwca 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Ujście biorącego udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Ujścia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Ujściu
z dnia 28 września 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu

Skarżący: Prokurator Regionalny w Poznaniu
ul. Solna 10, 61-736 Poznań
(Regon: 363850214, NIP: 7831738516)

Organ: Rada Miejska w Ujściu
Pl. Wiosny Ludów 2
64-850 Ujście
(Regon: 000530850, NIP: 7641104990)

Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. 2023.1634 t.j. z 17.08.2023 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2023.40 t.j. z 05.01.2023 ze zm.), Rada Miejska w Ujściu:

1. przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią , skargę Prokuratora Regionalnego w Poznaniu z dnia 8 września 2023 r., na uchwałę Nr XXXI/220/2022 Rady Miejskiej w Ujściu z dnia 22 czerwca 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Ujście biorącego udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę

2. wnosi o umorzenie postępowania.

UZASADNIENIE

W dniu 8 września 2023 roku za pośrednictwem Rady Miejskiej w Ujściu Prokurator Regionalny w Poznaniu skierował skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, wnosząc o:

- stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w całości.
- rozpoznanie skargi w trybie uproszczonym, stosownie do art. 119 pkt 2 P.p.s.a.

Przedmiotem skargi jest uchwała Nr XXXI/220/2022 Rady Miejskiej w Ujściu z dnia 22 czerwca 2022 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Ujście biorącego udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.

W skardze powyższej Prokurator w Poznaniu zarzuca uchwale Rady Miejskiej w Ujściu z dnia 22 czerwca 2022 r. Nr XXXI/220/2022 istotne naruszenie prawa, wskazując na przepisy Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Zaskarżonej uchwale skarżący zarzuca:

1. istotne naruszenie prawa, tj. art 7 i art. 94 Konstytucji RP, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 15 ust. 2 ustawy z 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2021 r., poz. 2490), poprzez wskazanie w tytule uchwały, że dotyczy ona „ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Ujście biorącego udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę”, podczas gdy przepisy art 15 ust. 1 w zw. z ust. 2 ustawy z 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych uprawniają radę gminy (miasta) do ustalenia ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo we wskazanych wyżej działaniach „strażakowi ratownikowi OSP”, w konsekwencji czego zaskarżona uchwała, poszerzając zakres podmiotowy przepisów ustawowych, wychodzi poza zakres regulacji przekazanej radom gmin (miast) na podstawie ustawy kompetencyjnej,

2. istotne naruszenie prawa, tj. art. 7 i art. 94 Konstytucji RP, art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, poprzez ustalenie mocą zaskarżonej uchwały ekwiwalentu pieniężnego w wysokości 9 zł: „za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu ” (§ 1 ust. 3) oraz 9 zł: „za każdą rozpoczętą godzinę udziału w ćwiczeniu ” (§ 1 ust. 4), podczas gdy przepisy art. 15 ust. 2 ustawy, uprawniają radę gminy (miasta) do ustalenia ekwiwalentu pieniężnego „naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”,

3. istotne naruszenie prawa tj. art. 2 Konstytucji RP oraz § 143 i § 126 ust.1 w zw. § 32 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”(Dz.U. z 2016 r. poz. 283 ze zm.) polegające na ustaleniu w § 2 uchwały, iż traci moc poprzednio obowiązująca uchwała Nr. XX/142/2021 z dnia 29 marca 2021 r., podczas gdy uchwała ta utraciła moc obowiązującą z mocy prawa z dniem 1 stycznia 2022 r., a zatem z dniem, w którym została wyeliminowana postawa prawna do jej podjęcia,

4. istotne naruszenie prawa, tj. przepisów art. 15 ust. 2 ustawy z 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych w zw. z art. 4 i art. 5 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), podlegające na nienadaniu uchwale w jej § 4 wstecznej mocy obowiązującej od 1 stycznia 2022 r. mimo, iż zasady demokratycznego państwa prawnego uzasadniały taką regulację.

Rada Miejska w Ujściu uznaje za zasadne zarzuty zawarte w skardze Prokuratora Regionalnego w Poznaniu na uchwałę Rady Miejskiej w Ujściu z dnia 22 czerwca 2022 r., Nr XXXI/220/2022 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Ujście biorącego udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.

Rada Miejska w Ujściu na najbliższej sesji podejmie uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Gminy Ujście uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach. Uchwała zostanie przygotowana w oparciu o obowiązujące przepisy prawa z uwzględnieniem zarzutów zawartych w skardze Prokuratora Regionalnego w Poznaniu na uchwałę Rady Miejskiej w Ujściu z dnia 22 czerwca 2022 roku Nr XXXI/220/2022 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Ujście biorącego udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.

Mocą tej uchwały z obrotu prawnego zostanie wycofana zaskarżona uchwała Rady Miejskiej w Ujściu z dnia 22 czerwca 2022 roku Nr XXXI/220/2022 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Ujście biorącego udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę.

W związku z powyższym, skarga Prokuratora Regionalnego w Poznaniu na uchwałę z dnia 22 czerwca 2022 roku Nr. XXXI/220/2022 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członka Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Ujście biorącego udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę stanie się bezprzedmiotowa.

Biorąc pod uwagę powyższe wniosek o umorzenie postępowania jest konieczny i uzasadniony.

W załączeniu:

1. Skarga skarżącego – 2 egz.
2. Odpowiedzi na skargę